

МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА
ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ
“ЕЛЕКТРОННИ СЪОБЩИТЕЛНИ МРЕЖИ И ИНФОРМАЦИОННИ
СИСТЕМИ”



ул. “Ген. Гурко” № 6, София 1000
тел.: (+359 2) 949 2115
факс: (+359 2) 981 8787

mail@esmis.government.bg
www.esmis.government.bg

Изх. Рег. № 0094-2528
От дата: 21.11.2016 г.

**ДО
ВСИЧКИ ЗАИНТЕРЕСОВАНИ ЛИЦА**

Относно: *Разяснение на постъпило запитване по обществена поръчка с предмет: „Поддръжка и експлоатация на изградената инфраструктура по проект: BG161PO001/2.2-01/2011/001 „Развитие на високоскоростен ширококолентов достъп в България посредством изграждането на критична, защитена, сигурна и надеждна обществена ИКТ инфраструктура”, ОБОСОБЕНА В СЛЕДНИТЕ ПОЗИЦИИ:*

ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 1 – Поддръжка и експлоатация на изградената инфраструктура по проект: BG161PO001/2.2-01/2011/001 „Развитие на високоскоростен ширококолентов достъп в България посредством изграждането на критична, защитена, сигурна и надеждна обществена ИКТ инфраструктура” – Северна България;

ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 2 – Поддръжка и експлоатация на изградената инфраструктура по проект: BG161PO001/2.2-01/2011/001 „Развитие на високоскоростен ширококолентов достъп в България посредством изграждането на критична, защитена, сигурна и надеждна обществена ИКТ инфраструктура” – Южна България.“

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Във връзка с постъпило запитване от потенциален участник в обявена процедура по възлагане на обществена поръчка с горепосочения предмет и на основание чл. 33, ал. 2 от ЗОП, представям следните разяснения:

Запитване 1: *В чл. 3.1., 3.2., 3.3. и 3.4. от проекта на договор е посочено, че:*

А) ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ се задължава да изплаща на равни месечни вноски разликата между годишните приходи и разходи съгласно ценовото му предложение, когато приходите надвишават разходите по поддръжката на ЕСИ, по сметка на ИА ЕСМИС. Ако, съгласно ценовото му предложение, разходите надвишават приходите за конкретната/ите година/и, то разликата се компенсира следващата/ите година/и от приходите.

Б) ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ не дължи плащания при отрицателна разлика между приходи и разходи съгласно ценовото предложение на ИЗПЪЛНИТЕЛЯ.

В) ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ се задължава да превежда по сметка на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ превишението на приходите от експлоатацията, над разходите по поддръжка на ЕСИ, след покриване на

загубите, включително от предходни години съгласно ценовото предложение на ИЗПЪЛНИТЕЛЯ. Всички други загуби са за сметка на ИЗПЪЛНИТЕЛЯ.

Г) Ако приходите от експлоатацията на ЕСИ са по-малки от посочените в ценовото предложение на ИЗПЪЛНИТЕЛЯ, то разликата е за сметка на ИЗПЪЛНИТЕЛЯ.

Едновременно с това с обявлението за Поръчката е посочено, че прогнозната стойност е в размер на 8 580 093 (сбор от прогнозната стойност на Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 2). Тъй като прогнозната стойност се възприема като сума, която изпълнителят следва да получи от възложителя за изпълнението на поръчката, а в схемата на плащане е посочено, че по-скоро изпълнителят заплаща суми от приходите от експлоатация на ЕСИ, молим за разяснение относно:

- 1) Как се усвоява прогнозната стойност на Поръчката от страна на изпълнителя?
- 2) Схемата на разплащане между възложителя и изпълнителя?
- 3) Каква част от приходите от експлоатацията на ЕСИ е за ЕСМИС и каква за изпълнителя?

Отговор 1:

- 1) Как се усвоява прогнозната стойност на Поръчката от страна на изпълнителя?

От една страна поддръжката на инфраструктурата и целия капацитет на мрежата е класически пример за услуга попадаща в обхвата на приложното поле на процедурите възлагани по реда на ЗОП, от друга страна експлоатацията на инфраструктурата и неизползвания от органите на публичната администрация капацитет на мрежата и отдаването ѝ на независим оператор е дейност регламентирана в Закона за концесиите. Поддръжката на мрежата и нейната експлоатация е обективно неделим процес. Съгласно посоченото в разпоредбата на чл. 11, ал. 7, т. 2 от Закона за обществените поръчки при договори, които включват обект на обществена поръчка и концесия, договорът се възлага по реда на ЗОП, когато предметът е обективно неделим.

Изпълнителят оферира в ценовото си предложение цена за поддръжка и експлоатация на ЕСИ за срока на изпълнение на договора, като Изпълнителят се задължава да изплаща на равни месечни вноски разликата между годишните приходи и разходи съгласно ценовото му предложение, когато приходите надвишават разходите по поддръжката на ЕСИ. Ако, съгласно ценовото му предложение, разходите надвишават приходите за конкретната/ите година/и, то разликата се компенсира следващата/ите година/и от приходите.

- 2) Схемата на разплащане между възложителя и изпълнителя?

Схемата на разплащане е съгласно посоченото в параграф 3 от проекта на договор, част от одобрената документация за участие.

- 3) Каква част от приходите от експлоатацията на ЕСИ е за ЕСМИС и каква за изпълнителя?

Изпълнителят се задължава да изплаща на равни месечни вноски разликата между годишните приходи и разходи съгласно ценовото му предложение, когато приходите надвишават разходите по поддръжката на ЕСИ. Изпълнителят се задължава да превежда по сметка на Възложителя превишението на приходите от експлоатацията, над разходите по поддръжка на ЕСИ, след покриване на загубите, включително от предходни години съгласно ценовото предложение на Изпълнителя. Ако приходите от експлоатацията на ЕСИ са по-малки от посочените в ценовото предложение на Изпълнителя, то разликата е за сметка на Изпълнителя. Ако нетната печалба реализирана от Изпълнителя надхвърля 20% (двадесет) кумулативно за три годишен период, то той трябва да заплати по сметката на Възложителя сумата надхвърляща посочените 20% на годишна база. Три-годишният период започва да тече от календарната година в която е сключен договорът или от календарната година следваща задължение за плащане.

Запитване 2: Съгласно т. 6.4.3. от проекта на договора, *Изпълнителят има право да събира приходи от експлоатация на ЕСИ.* Това право включва ли събиране на приходи от трети лица (държавни структури), които ползват ЕСИ към момента, на основание вече постигнати договорки между тях и ИА ЕСМИС? Молим да ни бъдат предоставени релевантните писмени документи (договорите), с предмет тези договорки, включително ценовите параметри на последните.

Отговор 2: Съгласно чл.3 от Закона за електронните съобщения и Пост.№196 от 08.07.2011г. на МС, ИА ЕСМИС е задължена да осигурява комуникации само на държавни органи и институции в Република България. Тази дейност се финансира със средства от държавния бюджет и не е на търговски принцип. В този смисъл, това право не включва събиране на приходи от държавни структури.

Запитване 3: Съгласно т. 6.2.8. от проекта на договора, при експлоатация на ЕСИ, Изпълнителят се задължава да представя услуги за крайни потребители на дребно. Това задължение изключва ли предлагането на електронно-съобщителни услуги на трети лица чрез инфраструктура, различна от тази, предмет на поръчката. Молим да представите легални дефиниции за „краен потребител“ и „услуги“? Забраната включва ли предоставяне на услуги на крайни потребители от страна на потребители на ЕСИ? В случай, че изпълнителят е страна по договори, с предмет предоставяне на услуги на крайни потребители в съответните населени места, подлежат ли тези договори на прекратяване? В тази връзка, молим да се вземе предвид липсата на легална възможност за прекратяване в такава хипотеза.

Отговор 3: Съгласно уведомление от Европейската комисия С (2013) 8852/09.12.2013 г. за мярката за държавна помощ, по която е изградена мрежата, предлагането на услуги от Изпълнителя се осъществява единствено „на едро“.

В раздел IV „Описание на мярката“, т. 15 се предвижда, че изпълнителят „...няма да предоставя никакви услуги за крайни потребители, но ще бъде задължен да предоставя на други оператори, които се явяват трети страни, ефективен достъп до услуги на едро“ в мрежата по време на срока на договора.

Не е разрешено на Изпълнителя да използва ЕСИ за предоставяне от него на услуги до краен потребител.

Легални дефиниции са посочени в Допълнителните разпоредби на Закона за електронните съобщения (обн., ДВ, бр. 41 от 22.05.2007), а именно:

„§ 1. По смисъла на този закон:

17. *"Електронна съобщителна услуга" е услуга, обичайно предоставяна по възмезден начин, която изцяло или предимно включва пренос на сигнали по електронни съобщителни мрежи, включително услуги по преноса, осъществявани чрез мрежи за радиоразпръскване, без да се включват услуги, свързани със съдържанието и/или контрола върху него. В обхвата на електронните съобщителни услуги не се включват услугите на информационното общество, които не се състоят изцяло или предимно от пренос на сигнали чрез електронни съобщителни мрежи.*

26. *"Краен потребител" е потребител, който не предоставя обществени съобщителни мрежи или обществени електронни съобщителни услуги.*“

Ако Участникът предоставя услуги на „крайни потребители“ в съответните населени места, то той следва да преустанови предоставянето на тези услуги, ако бъде избран за Изпълнител.

Запитване 4: Съгласно т. 6.2.10. от проекта на договора, при експлоатация на ЕСИ, изпълнителят се задължава да не изгражда „последна миля“ в населените места обект на тази поръчка. В тази връзка, Изпълнителят има ли право да ползва вече изградената инфраструктура в рамките на експлоатация на ЕСИ в населените места, обект на тази поръчка?

Наличието на вече изградената инфраструктура от този тип поставя ли Изпълнителя в неизпълнение на това задължение?

Отговор 4: Изградената инфраструктура в населените места може да се ползва доколкото не противоречи с условията на уведомлението от Европейската комисия С (2013) 8852/09.12.2013 г. за мярката за държавна помощ.

Запитване 5: Съгласно т. 6.2.11. от проекта на договора, при експлоатацията на ЕСИ *Изпълнителят се задължава да не предоставя интернет достъп до потребителите на ЕСИ.* Молим да конкретизирате в какво се състои забраната за предоставяне? Изпълнителят има ли право да предоставя интернет достъп в своята мрежа на потребители на ЕСИ?

Отговор 5: Съгласно Техническата спецификация (за обособено позиция 1 и 2) раздел IV т.2.8; 2.9 и 2.11 участникът е задължен:

- Да не предоставя никакви услуги за крайни потребители.
- Да не предоставя интернет достъп до потребителите на ЕСИ.
- Да не изгражда „последна миля“ в населените места обект на тази поръчка.

Запитване 6: Съгласно т. 6.2.4. от проекта на договора, при експлоатацията на ЕСИ, Изпълнителят е длъжен да поеме всички разходи за монтаж, ел. захранване и климатизация в обособените комуникационните помещения на Български пощи АД, включително и при колокиране на съоръжения и въвеждане на оптични кабели. С оглед на това, че разходите зависят от конкретни параметри, моля да бъдат конкретизирани релевантните обстоятелства: Предмет на какво правоотношение е ползването на обособените комуникационни помещения на Български пощи? Каква е площта на обособените комуникационни помещения на Български пощи АД? Считаме, че размерът им е в пряка зависимост с размера на разхода за електрическо снабдяване и поддръжка, като цяло. С цел коректно прогнозиране на този тип разходи, молим да предоставите пълна и коректна информация включително и приложимата документация и спецификация на монтираните до момента ел. захранвания и климатични системи.

Отговор 6: За ползването на обособените комуникационни помещения между ИА ЕСМИС и Български пощи има сключен Договор, в който са уточнени всички правоотношения между двете страни. Площта на обособените комуникационни помещения е средно 12-16 м² (около 40 м³). Спецификация на монтираните електрозахранващи и климатични съоръжения:

1. Електрическо табло 12 MOD оборудвано с предпазители, дефектотокиви защиты и катоден отводнител;
2. Контролен електромер монофазен 20 KW;
3. Климатик:
 - DAIKIN Външно тяло RXV50AV1B Вътрешно тяло FTXV50AV1B;
 - Мощност на охлаждане [BTU/kW] 18000BTU/5,2kW;
 - Ел. мощност на охлаждане [kW] 1,67;
 - Хладилен агент R410A.
4. UPS:
 - Eaton Ellipse Pro 850 DIN;
 - Мощност [VA] 850VA/510W;
 - Акумулаторна батерия – 1 брой, 12V, 9Ah.
5. Активно оборудване Cisco 3800 – 1 бр.

Запитване 7: Съгласно т. 6.1.9. от Проекта на договора при поддръжката и отстраняване на повреди по Електронната съобщителна инфраструктура (ЕСИ), Изпълнителят е длъжен да осъществява за своя сметка инсталиране и въвеждане в експлоатация на система за отдалечен мониторинг на ЕСИ (Междуселищни оптични кабелни линии) по Приложение №1 и №2

съгласно неговото Техническо предложение. Мониторингът на ЕСИ е необходимо да включва: Мониторинг на активното оборудване? Мониторинг на влакната (пасивно и/или активно)? Мониторинг на активното оборудване и влакната (пасивно и/или активно)?

Отговор 7: Мониторингът на ЕСИ е необходимо да включва:

- мониторинг на пасивната инфраструктура.

Запитване 8: Съгласно 5.1.3.от проекта на договора, *Възложителят има право да придобие в собственост всички подобрения на ЕСИ /включително системата за мониторинг на ЕСИ/ при прекратяване на договора, без да дължи каквото и да е допълнително възнаграждение. По какъв начин ще се прехвърля собствеността върху подобренията? Считаме, че тази клауза не следва да се прилага, в случаите на предсрочно прекратяване на договора от страна на Възложителя на основание т.10.2 от проекта на договора /чрез тримесечно предизвестие, подадено от Възложителя/. Наличието на тази възможност за прекратяване в комбинация с правото за придобиване на подобренията, създава механизъм от необосновано обогатяване пред Възложителя, за сметка на Изпълнителя.*

Отговор 8: Придобиването на системата става на базата на договора между Възложителя и Изпълнителя. При неизпълнение било то и в срока на подаденото предизвестие винаги възниква правото за търсене на неустойки и/или обезщетение за реално настъпилите вреди.

Запитване 9: Част от активното оборудване – модел Cisco 3800, е с предвиден от производителя срок за експлоатация (end of life) до 2022 г. С оглед на това, че договорът се сключва за 120 месеца, в рамките на който срок ще изтече и този срок за експлоатация, за чия сметка ще бъде поддръжката на това извънгаранционно оборудване, която до 2022 г. се поема от производителя?

Съгласно възприетата практика, след end of life, оборудването се подменя с ново такова, снабдено с гаранционни и сервизни срокове? В тази връзка Възложителят или Изпълнителят поемат разхода по подмяната? Какъв е размерът на текущата сума, дължима за поддръжка на активното оборудване?

Отговор 9: Възложителят изцяло поема разходите за поддръжка и подмяна на активното оборудване (Cisco 3800).

Запитване 10: Съгласно предмета на обществената поръчка, 20% от капацитета на всички изградени оптични кабелни линии е предвиден за резерв за нуждите на държавното управление, респективно Единната електронно съобщителна мрежа (ЕЕСМ) на държавната администрация и националната сигурност. Означава ли това, че на местата с резервиран капацитет, Изпълнителят няма да има възможност да ползва ЕЕСМ и ще бъде необходимо да изгражда/инвестира в нова кабелна линия, за да окрупни ЕСИ с цел по-добър бизнес шанс за преотдаване на ЕСИ?

С оглед на това, че на места целият капацитет на оптичните кабели е изчерпан (използван или заделен), то по какъв ред Изпълнителят ще може да предложи и оптимизира мрежата, съобразно изискванията на крайните клиенти. Взето ли е в предвид увеличението на трафика на съществуващите клиенти на ЕЕСМ и какви са правата и задълженията на Изпълнителя в тази насока?

Отговор 10: Изпълнителят ще използва само предоставения му капацитет от ЕСИ по „Приложение № 1 Техническа спецификация за Обособена позиция № 1 (Приложение № 1.1, таблица № 1)“ и „Приложение № 2 Техническа спецификация за Обособена позиция № 2 (Приложение № 2.1, таблица № 7)“. За разширение на ЕСИ може да се използва свободната HDPE тръба. Изпълнителят няма никакви задължение към клиентите на ЕЕСМ.

Запитване 11: Съгласно т. 5.1. от проекта на договора основните права и задължения на Възложителя включват, но не са ограничени само до следните:.....(след изброяване на различни права на възложителя в десет точки от 5.1.1. до 5.1.10). Липсата на изрично определени права, създава възможност за бъдещи претенции у последния, което би довело до евентуално генериране на непрогнозиран/некалкулиран разход за Изпълнителя. В тази връзка молим изброяването да бъде изрично и конкретно.

Отговор 11: Формулировката „...включват, но не са ограничени само до...“ е поставена не с цел възникването на нови (непредвидени) задължения, а за да се подчертае наличието на права, които съществуват по силата на нормативен акт както и мярката на Европейската комисия С (2013) 8852/09.12.2013 за държавна помощ, както и Насоките на ЕС относно прилагането на правилата за държавна помощ във връзка с бързото разполагане на широколентови мрежи (2013/С 25/01).

С уважение,...../п/.....(заличен на основание чл. 2 от ЗЗЛД)

Красимир Симонски

Представяващ ИА ЕСМИС съгласно Решение № 555 от 07.07.2016 г. на Министерски съвет